

## АКТ

проверки в рамках ведомственного контроля по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5»

г. Ханты-Мансийск

№ 3

«11» ноября 2016г.

В соответствии с Перечнем объектов контроля, для проведения контрольных мероприятий Департамента образования Администрации города Ханты – Мансийска на 2016 год, на основании Приказа Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска № 726 от 22.08.2016г. «О назначении контрольно-ревизионной группы и проведении проверки в рамках ведомственного контроля по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5», с учетом изменений.

Субъект проверки - Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5»; ИНН 8601011450, почтовый адрес: 628011, Российская Федерация, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Свердлова, дом 27 (далее – МБОУ «СОШ № 5»).

Проверка проведена в соответствии с главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 31.12.2013г. № 1799 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Ханты-Мансийска», Приказом Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска № 567 от 12.08.2016г. «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле и контроле в сфере закупок, осуществляемом контрольно-ревизионной группой Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска».

Проверка проведена в целях установление соответствия деятельности субъекта проверки требованиям федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупки).

Дата начала проведения проверки «21» октября 2016 г. дата окончания проверки «11» ноября 2016 г.

Проверка проведена контрольно-ревизионной группой (далее - КРГ) в составе:

- Председателя КРГ: Личкуна Юрия Михайловича, директора Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска.

- Членов КРГ:

- Денисова Игоря Ивановича, юрисконсульта отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контроль финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска»;

- Коптилова Георгия Николаевича, эксперта юридического и контрольно-ревизионного отдела МКУ «Управление по учету и контроль финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».

В ходе проведения проверки были рассмотрены приказы, положения, регламенты, в том числе принятые во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), документы по проведенным закупкам для нужд МБОУ «СОШ № 5» заключенные контракты и договоры, дополнительные соглашения, протоколы закупок, сведения о заключении, исполнении, расторжении контрактов (договоров), документация по работе с поставщиками (исполнителями, подрядчиками) по неисполнению условий



контракта, реестры заключенных контрактов и договоров с разбивкой по способам размещения заказов, документы по приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, отчеты об исполнении контрактов, отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, отчеты с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), документы подтверждающие расчеты с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), аудиозаписи проведения запроса котировок. Проверка проведена выборочно.

За период с период с «01» января 2016г. по «30» июня 2016г. МБОУ «СОШ № 5» было заключено контрактов на по осуществлению закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ на сумму **7 769 048,71** рублей (согласно представленным к проверке реестрам) по результатам:

- электронного аукциона в количестве 4 процедуры на сумму 909 181, 49 рублей;

У единственного поставщика по части 1 статьи 1 Федерального закона 44-ФЗ по пунктам:

- пункту 8 - 2 закупки на сумму 3 109 025,39 рублей;

- пункту 4 (до 100,0) – 30 закупок на сумму 1 189 891, 83 рублей;

- пункту 5 (до 400,0) – 26 закупок на сумму 2 049 486, 00 рублей;

- пункту 29 – 1 закупка на сумму 430 464,00 рублей;

- пункту 1 – 1 закупка на сумму 81 000,00 рублей.

В ходе проверки установлено:

Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 31.12.2013г. № 1761 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Ханты-Мансийска» (далее – Постановление №1761 ) уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, определено управление муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска.

Во исполнение ст. 38, 112 Федерального закона 44-ФЗ в МБОУ «СОШ № 5» исполняли:

Приказом № 53 от 04.12.2013г. назначена с 01.01.2014г. контрактным управляющим Шулигина Ольга Владимировна. Приказом № 03/1 от 12.01.2015г. утверждена должностная инструкция контрактного управляющего. С приказом и должностной инструкцией контрактного управляющего О.В. Шулигина ознакомлена.

Приказом № 952 от 19.12.2013г. утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МБОУ «СОШ № 5». Приказом № 129 от 16.02.2016г. утверждено Положение о единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд МБОУ «СОШ № 5», Приказом № 952 от 19.12.2013г. утратил силу.

Приказом № 980 от 27.12.2013г. утверждена единая (конкурсная, аукционная, котировочная, комиссия по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений ) комиссии по осуществлению закупок. Приказом № 502 от 10.06.2016г. внесены изменения в состав комиссии.

Председателем комиссии назначен директор МБОУ «СОШ № 5» Кузьменкова Валентина Михайловна.

В ходе проверки установлено, что информация о планируемых закупках в проверяемом периоде с «01» января 2016г. по «30» июня 2015г. размещалась в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), изменения в план-график закупок вносились 30 раз.

В ходе проверки были рассмотрены контракты по следующим закупкам:

1. Реестровый номер - **3860101145016000004** от 02.02.2016г. закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - ЕП) по пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, договор № 28 от 02.02.2016г. на отпуск тепловой



энергии, горячего водоснабжения с ОАО «УТС» на сумму 4 672 320,34 рублей, с указанием ориентировочной цены договора.

В реестре контрактов – договор внесен на сумму 2 745 892,19 рублей.

Соглашением о расторжении № 8 от 20.07.2016 цена договора была изменена на сумму – **1 111 004, 91** рублей.

В информации об объекте закупки и платежах, оплата указана ежемесячно с февраля по июль месяц 2016г.

Согласно п. 6.1 договора срок действия договора с 01 января 2016г. по 31 декабря 2016г. Протоколом разногласий к договору на отпуск тепловой энергии № 28 от 02.02.2016г. стороны утверждают срок действия договора с 01 января 2016г. по 30 июня 2016г.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно ч. 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики.

Планом-графиком размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд МБОУ «СОШ № 5» на 2016г. от 18.01.2016г. Поставка тепловой энергии (позиция плана-графика 00004.00) на сумму 2 745 892,19 рублей. Договор заключен на сумму 4 672 320,34 рублей, что нарушает требования Закона о контрактной системе. Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 1 статьи 7.29.3. КоАП РФ за нарушение включение в план-график закупок объекта закупки, не соответствующих целям осуществления закупок.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пункт 6 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), обязывает в реестр контрактов включать цену контракта.

Информация о заключенном контракте (его изменении) при формировании и внесении сведений о заключенном контракте (его изменении) в реестр контрактов опубликована 02.02.2016г в ЕИС не достоверная. Договор заключен на сумму 4 672 320,34 рублей, в сведениях о заключенном контракте (его изменении) сумма 2 745 892,19 рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов внесена не достоверная информация. Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ за нарушение порядка

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Исключения составляют случаи, установленные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19), когда может быть указано ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Оказание услуг на отпуск тепловой энергии не относится к случаям, установленным Постановлением № 19, в связи с чем, указание ориентировочной цены контракта на оказание услуг отпуск тепловой энергии в п. 4.2. договора является не правомерным.



В соответствии с частью 1 статьей 94 Федерального закона 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, возможность заключения договора позднее даты его фактического исполнения положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена. Данная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 03.08.2015г. № ОГ-Д28-10424.

В соответствии с частью 1 статьей 34 Федерального закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта, заключенного 02.02.2016г., распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения – с 1 января 2016 года, недопустимо.

Все вышеуказанные нарушения могут быть квалифицированы, как административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**2.** Реестровый номер - **3860101145016000001** от 18.05.2016г. закупка у ЕП по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ – заключение договора энергоснабжения, договор № 859 от 25.01.2016г. с МП «ГЭС» на право поставки электрической энергии на сумму **430 464,00** рублей, согласно ориентировочному расчету (Приложение № 1 к договору).

Соглашением № 10 от 21.07.2016г. к договору ориентировочная стоимость изменена и составляет **474 326,09** рублей. В соответствии с п. 9.1.договора срок действия договора с 01 января 2016г. по 31 июня 2016г.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Исключения составляют случаи, установленные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19), когда может быть указано ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и



максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Оказание услуг энергоснабжения не относится к случаям, установленным Постановлением № 19, в связи с чем, указание ориентировочной цены контракта на энергоснабжение в п. 5.1. договора является не правомерным.

В соответствии с частью 1 статьей 94 Федерального закона 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, возможность заключения договора позднее даты его фактического исполнения положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена. Данная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 03.08.2015г. № ОГ-Д28-10424.

Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Учитывая изложенное, включение в договор положения о том, что условия контракта, заключенного 25.01.2016г., распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения – с 1 января 2016 года, недопустимо.

Кроме того, Согласно Соглашению № 10 от 21.07.2016г. к договору в соответствии с п.п. б п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о защите конкуренции увеличен стоимость предусмотренный договором объем услуг на 10 %.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона о защите конкуренции изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом.

Договором энергоснабжения № 859 от 25.01.2016г. возможность изменения условий договора предусмотрена не было. Следовательно, отсутствовали законные основания для заключения вышеуказанного Соглашения, что нарушает требования Федерального закона 44-ФЗ.

Все вышеуказанные нарушения могут быть квалифицированы, как административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам проверки установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по которым предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ в редакции Федерального закона от 28.12.2013г. № 396-ФЗ:



- частью 1 статьи 7.29.3. КоАП - включение в план-график закупок объекта, не соответствующих установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требованиям – **1 (одно)** нарушение осуществления закупки не в соответствии с информацией, включенной в планы-график.

- частью 2 статьи 7.31.- направление в реестр контрактов, обязательных в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации (сведений) и документов – **1 (одно)** нарушение внесения не достоверных сведений в реестр контрактов.

- частью 1 статьи 7.29. – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – **5 (пять) нарушений** по закупкам единственного поставщика в части включения в контракт положения несоответствующих требованиям Федерального закона 44-ФЗ.

По завершению процедуры ознакомления с актом выдать МБОУ «СОШ № 5» обязательное для исполнения Предписание на устранение выявленных нарушений.

Акт проверки направить в Департамент финансов Администрации города Ханты-Мансийска для ознакомления.

Председатель КРГ

Члены КРГ:

  
\_\_\_\_\_ Ю.М.Личкун

  
\_\_\_\_\_ И.И. Денисов

  
\_\_\_\_\_ Г.Н. Коптилов